

# 浅析社区性农民自助组织在农村发展中的作用

何文

(爱德基金会, 南京 210008)

**摘要** 随着改革开放的不断深入,特别是WTO之后,中国农民所处的环境发生了深刻的变化。在继续坚持家庭承包经营的前提下,进一步推动农业的发展事关整个农村的发展和全面建设小康社会目标的顺利实现。本文简要介绍了爱德基金会项目区社区性农民自助组织建立的一般步骤及其基本职责,同时分析了社区性农民自助组织在贫困地区农村发展中的作用。本文认为社区性农民自助组织有利于提高中国贫困地区农业的管理效率,增强农民应对国际市场挑战的能力,有利于农村经济建设、环境持续发展以及农村社区精神文明建设。农民自助组织还需要政府的大力扶持和培育。

**关键词** 社区性农民自助组织 建立步骤 农村发展

## 1 问题的提出

在推行“政社合一”、“一大二公”的人民公社体制始终不能解决农村贫困问题的情况下,20世纪八十年代,尚有两亿五千万农民温饱还不能得到保障,中国政府大胆地在农村实行了家庭联产承包责任制。家庭承包经营克服了平均主义,使农民获得了生产和分配的自主权。农民生产成果直接和效益挂钩,干多干少不一样。这充分调动了农民生产积极性,直接促进了中国农业的发展。家庭联产承包责任制实行二十年来,中国农业生产年均发展速度达百分之六点七,远远超出同期世界农业平均发展水平;粮食产量年均增长百分之二点七,一九九六年粮食总产量突破了五千亿公斤,成为世界最大的粮食生产国,改善了长期困扰中国的粮食供给不足的状况。棉、油、糖、猪牛羊肉和奶类产量增长了数倍,人均肉、蛋、奶占有水平已经超过或接近世界平均水平。

随着国家改革开放的不断深入,特别是中国加入世界贸易组织之后,农村、农业和农民正面临着更多前所未有的挑战。长期的“化肥农业”加剧了农业生态环境的恶化,农业生产效益的增长幅度呈现出不断下降的趋势。同时,农民的生产不再是以满足自身家庭或者当地社区的基本生活需要为主要目标,农业生产与更广泛的国内国际市场联系日趋紧密。与改革开放初期的乡市集镇乃至整个国内市场相比,无论是农业生产管理方式或是农产品质量本身,国际市场对中国的农业提出了更高的要求。农民经历了由计划经济到有计划的市场经济的变化,目前还要直接面对来自国际市场的挑战,由于周围环境的巨大变化,农民不再只是一个家庭自给自足的自然经济的一分子,远离国际市场。他们现在已经和整个国际经济环境紧密地联系在一起。传统的农业生产方式已经越来越不适应农村经济的迅速发展和市场竞争的要求。

中共十五届三中全会再次宣布:“长期坚持家庭承包经营”,“要坚定不移地贯彻土地承包期再延长三十年的政策”。在认真贯彻中央农业政策的前提下,如何进一步解放农村劳动生产力推动农村经济、社会和生态的可持续发展,对增加农民收入、提高农村群众的生活水平,甚至对整个中国的经济的发展都至关重要。

1995年以来,爱德基金会通过在宁夏、贵州、内蒙、云南、四川、广西等省区的农村发展项目中的不断摸索。实践表明,在坚持家庭联产承包责任制前提下,农民自助组织可以在一定程度上为贫困地区农村的发展注入一些新的活力。农民自助组织的出现,有利于农民在新的市场条件下,推动农村自然经济向社会化、专业化的商品经济转化;有利于农民联合走上产业化、集约化经营道路,进一步提高劳动生产率,增加收入,改善他们的生活水平。

## 2 社区性农民自助组织及其建立

### 2.1 几种常见的社区性农民自助组织

组织是人们为了实现一定的目标,按照一定的关系而组成的联合体。从目前爱德基金会项目区的社区性农民自助组织来看,组织的产生源自于农村社区农民的内部需求动力,不象目前已经存在的一些其它农村经济合作组织是,应某种外力的作用强加给农民的。虽然在组织建设的初期,他们的组织化程度不是很高,由于是在农民自愿的基础上组建起来的,农民自主管理、民主管理、透明决策是组织的基本原则,而且组织不以盈利为目的,组织表现出很强的自助合作性。

爱德基金会项目区主要有以下三种类型的农民自助组织:第一种是生产管理互助型自助组织。在这个组织中,如贵州普定县和宁夏盐池县项目区的各种农民技术协会,第二种是生产基金型自助组织,如云南、贵州、广西等7个省(自治区)项目区13个县的妇女小额信贷村中心,村级妇女发展基金会,村级专项农业生产基金等,第三种是股份合作制型自助组织,如贵州普定项目区的村级砖厂等。

### 2.2 建立农民自助组织的一般步骤

首先,建立农民自助组织的第一项工作是对当地社区及与只相邻的集市进行现状评估。评估小组由4-5人有一定社区发展工作经验的人员组成。评估小组进行评估前要进行充分的评估准备工作,包括评估中需要与农民一起交流讨论的问题单,针对每个需要与农民讨论的主题,对讨论或交流的形式及其过程进行周密的策划和计划。根据需要讨论的主题选择小组讨论、家庭访谈或者其它形式的评估工具。访谈中要始终保持开放和轻松的气氛,每次访谈不宜超过1.5小时,不能在访谈中搞单纯的格式问卷调查。

通过评估了解当前社区当前的生产和生活条件,如社区的农业生产基本设施及其管理情况、农牧业生产状况、社区劳动力外出务工情况、农户的财产、收入和消费结构。同时还需要了解当地市场的发育情况,如集市的时间、市场内主要农产品的价格和交易情况、农民进入市场进行交易的基本情况。最后了解社区的困难和期望,如当前农民在生产或者生活方面面临的具体困难是什么,农民最希望得到那些方面的帮助,村民委员会为群众能提供哪些服务以及群众的满意程度,如果村民委员会的功能可以无限扩展,农民希望在哪些方面能够获得更多更好的服务等。

其次,了解与社区有关的一些基本情况和农民的基本需求之后,第二步工作是组建农民自助组织的管理委员会。在选举农民自助组织管理委员会之前,要与农民充分讨论农民自助组织的发展目标和发展战略,内容不能只涉及群众生产和生活的各个方面,不能限制群众发言和讨论内容的范围,让农民了解外部支持者可以帮助他们建立一个什么样的合作组织,这个组织将来能为群众提供何种服务,通过这样的服务农民在生产或者生活方面将比目前有什么改善等,并与群众一起确定管理委员会成员的选举日期。之后召开社区群众大会,由群众直接选举管理委员会成员,合作组织发展初期管理委员会成员可以由5人以及各个小组的组长组成,根据组织的具体服务内容和范围,包括如主任或会长、会计、出纳、生产主管、市场主管、小组长等。当场向群众宣布选举结果,同时在社区内张榜公布。管理委员会成员产生的当天尽可能策划举行一次社区联欢活动。

第三,帮助社区建立农民自助组织管理制度。农民自助组织管理制度根据其具体功能可以由很多部分构成。但是在组织处理初期,最关键和紧急的应该是财务管理制度,管理委员会成员的职责,组织相关生产管理和服务政策和规定,如饲草种植管理规定、畜禽饲料管理规定、农产品销售规定、家庭农事活动记录制度等等。总之,制度一定要紧扣组织的功能和服务内容来制定,决不能走形式主义。每个制度和规定一定要事先与群众进行细致的讨论并征求他们的意见,在得到绝大部分群众的认可和同意之后才能定下来。制定组织管理制度的过程是群众参与组织决策管理非常关键的内容,与组织将来制度的执行和其它组织管理工作

的成败有相当程度决定性的关系。

第四，协助农民自助组织开展服务，同时进一步完善组织管理和决策机制。也有很多人认为完成前三步工作，组织的建立就已经完成了。其实，相对于农民自助组织的整个建立过程，前三步才只是组织建立的最初步工作。在组织结构和基本管理制度形成之后，协助农民自助组织开展实质性的工作，为群众提供服务对组织今后组织的发展至关重要。通过一段时间的外部协助，一方面可以巩固组织在群众中的凝聚力，更重要的是在这样的过程中，可以发现组织自身存在的问题，并加以完善，这有利于组织今后的健康和持续发展。

### 2.3 农民自助组织的基本服务内容

从目前爱德基金会所运作的社区发展项目看，社区性农民自助组织与各村的村民委员会不一样。各村民委员会现在主要为村民传达中央以及各级党委、政府的方针政策，协助县、乡党委、政府抓好一些政府的中心工作；而农民自助组织，由于产生于我国实行农村家庭承包经营 20 余年后的市场经济和信息时代，是农民在应对政治、经济体制改革和全球化带来的各种挑战的必然要求。因此，项目区的农民自助组织主要为群众提供以下几种服务。

- 第一，为群众提供技术服务和交流机会。
- 第二，统一生产和销售管理。
- 第三，社区文化建设。
- 第四，协调外部资源，改善社区其它条件。

### 3 农民自助组织对农村社区的影响

农民自助组织是目前仍然处于个体经营条件下的中国农民实现更高级战略联合，应对市场挑战的重要途径之一。农民自助组织的产生解决了很多农民在生产和生活过程中遇到的一些新问题，满足了农民的实际需求。农民自助组织促进了进行个体的农民有效地实现产业化规模经营，农民通过自助组织提高了农产品的质量，个体农民以组织的形式参与市场竞争，使他们的市场竞争能力得到大幅度地增强。归纳起来，农民自助组织为推动农村社区的物质文明和精神文明建设发挥了以下几个方面的作用。

#### 第一，节约了农民的农业生产和市场交易成本

在广大贫困农村地区，家庭承包经营使每一个个体的农户既是农产品的具体生产者，同时也是农产品的具体销售者，每个农户都负责自身农产品的整个生产和销售管理工作。相比之下，在农产品的生产和销售过程中，农民自助组织通过向农户提供服务，降低了农户在生产和销售过程中的很多成本。通过对项目区参与各种农民自助组织的 100 户农户的农业生产销售成本调查分析，结果表明，农民自助组织的服务为项目区农民在原来的基础上平均降低了 35% 生产成本。如宁夏盐池项目区农民养猪协会农户购买饲料为例，以前农户到县城购买猪饲料，每次每个农户只能拉 150 斤饲料回家，运费 10 元及一个劳动力成本 20 元。在养猪协会成立以后，协会为农户统一购买饲料，每次以 3 吨计，运费 100 元，只需要两个协会管理委员会成员到县城协助办理，农户再不需要专门花 1 个工作日到城里去了。同样，宁夏和贵州项目区的农民养鸡协会也是如此，这些协会不但统一为农户另外到提供饲料购买的服务，还帮助农户购买其它生产资料，如小猪、雏鸡、疾病防治用的药品等。在饲养管理过程中有些协会还统一为农户提供饲料配制、疾病防疫等服务，协会统一联系产品的销售渠道，提供销售管理服务等。这些一方面为农户节约了大量的农业直接生产成本，同时通过提高管理效率，也解放了农村大量劳动力。

#### 第二，扩大了农民的农业生产经营规模

由于受家庭劳动力、生产资金和生产技能等因素的限制，项目区很多农户很难扩大自己的农业生产规模，家庭劳动始终被限制在十分有限的一点责任地里，大部分农户家里只养 1~2 头大牲口，如猪或羊，有的农户养几只鸡，有些农户甚至不开展养殖业。如项目区一个农户曾经这样解释他为什么不养很多羊，他说，养羊是好，能攒钱，但是他不敢养多，因为

他家劳动力不够，没有多余的人专门去放羊。有些地方的农户还说，家里不敢多养猪、羊或鸡，或者有的农户什么牲口都不养，原因是以前养过牲口，经常生病、容易死，或者说养殖业根本就不挣钱。各种农民自助组织的建立之后，农户可以从中享受到组织提供的各种服务，如组织为群众提供技术指导和其它产前、产中、产后的生产销售服务。这些服务是农户生产经营成功的物质保证，解除了农民在生产方面的后顾之忧，使农户从心理上愿意进一步进行扩大再生产，并能从生产经营中受益。在对贵州、内蒙和宁夏等项目区妇女发展基金会、养鸡协会、养羊协会分别 100 户农户的调查中，项目实施之前，农户户均存栏猪 0.6 头、鸡 3 只、羊 2 只，项目实施后，农户户均存栏猪 15 头、鸡 128 只、羊 21 只。如普定一个村妇女发展基金会农户，项目实施前，家里没有养猪，项目实施后，现在家里建起了砖木结构的猪圈，养了 40 多头猪。宁夏一个村妇女养鸡协会会长，家里以前从为养鸡和猪，项目实施后家里养了 1 头猪和 300 多只鸡，2002 年冬天中央电视台还专门作了报道。

### 第三，提高了农产品质量

家庭承包经营模式一定程度提高了农民的生产积极性，农业生产单位从以前的生产队变成了个体的农户，这使得集体化时期那种统一农业生产过程管理的机制不复存在，农业生产失去了进行农产品质量管理的载体，农产品质量成了中国农民在进入国内和国际市场，进一步增收必须考虑的关键因素之一。农民自助组织为重新统一和规范分散的农户家庭生产经营管理过程提供了可能性。譬如，为了提高农产品的质量，增强产品的市场竞争力，农民的养殖业协会内部实行牲口统一饲料种植、购买、运输、加工等、统一供应牲畜禽、统一具体的饲养管理方式和管理过程等，种植业协会统一种子管理、统一肥料管理、统一耕作过程管理等。如贵州和内蒙古项目区的养鸡协会，养鸡业方面取得了较大的突破，两地养鸡协会的草地鸡和鸡蛋在 2004 年 7 月份分别获得了国环有机食品认证中心有机鸡 10 万只(国际有机认可)认证和华夏有机食品有机鸡蛋转换食品 100 吨认证。两地养鸡协会从去年已开始与江苏、贵州和内蒙古等地的一些知名企业进行实质性的深加工和产品销售合作。

### 第四，先进的生产技术和发展概念得到有效推广

自从生产队从基层生产经营单位的角色退出后，农村地区的科技推广和普及，大多数情况下是县相关科技部门以行政手段进行的，科技推广只是停留在形式上，科技人员讲一讲，农民听一听。没有农民自助组织作为协助的载体，个体的农户较难将应用科技知识变成一种有规模的自觉行动，影响了科技知识在农村转化生产力的进程。农民自助组织的出现，由于有了科技知识推广的依托和前提，科技推广的效率提高了，如在贵州内蒙古等的有机鸡生产，各种混农林业形式在各地出现，以及其它一些新的种养殖技术和可再生能源利用技术在项目区的应用等。

### 第五，推动了社区精神和文化的建设

社区性农民自助组织增加了群众交流和沟通的机会，改善了农村社区的精神面貌，增强了社区的凝聚力。很多村农民自助组织协助建立了各种农民文艺表演队伍，帮助开展各种文艺节目、举行各种文娱活动比赛，有些农民文艺表演队还义务到一些乡村的敬老院或养老院去为老人或残障人士演出，村里以前普遍存在的赌博、酗酒等不文明的生活习惯没有了。很多文艺表演队还将本民族和本地的传统文艺形式运用到了自己的节目中，增强了对传统文化的认同感和自豪感，有利于传统文化的保护和发扬。

### 第六，提高了社区的组织管理能力

这主要表现在以下三个方面。首先，农民自助组织的出现进一步丰富和加强了社区的服务功能。除了村委会提供的服务以外，农民还可以享受到与村委会不一样的农民自助组织的服。第二，通过农民自助组织，农民可以更规范地和有组织性地管理自己的社区，解决生产生活过程中存在的问题。第三，通过农民自助组织，加强了社区与外部机构和组织间的联系，譬如，有些农民自助组织还从外部机构或政府部门为社区争取扶贫发展项目为农民服务。

#### 4 思考与讨论

在长期坚持家庭承包经营的前提下,农民自助组织可以重新整合有利于农村社区发展的各种潜力和优势。21世纪中国贫困地区的农村发展需要农民自助组织来进一步协调农村的农业生产管理方式,提高农民的市场竞争能力,全面增强农村社区的持续发展能力。

第一,在日益社会化、专业化的商品经济体制条件下,中国农村进一步发展有赖于优化农业和农村经济结构,培育农村经济发展新的增长点,推进农业结构调整,转变农业增长方式,发展优质、高产、高效、生态、安全农业是核心。这就要求农户进一步调整自己的农业生产模式。从以上的分析看出,我国农村的农业发展,除了需要国家政策必要的保护和支 持外,还需要农民自助组织的帮助,以此来调整农村经济结构,提高农业生产规模,对农业进行产业化经营和企业化管理,使农民联合走上产业化、集约化经营道路,通过发展优质安全的农产品来推动农村自然经济向商品经济转化。

第二,在日益国际化的市场经济条件下,农村的发展需要进一步调整农民与市场之间的关系。农民自助组织是连接农民与市场的纽带和桥梁,通过农民自助组织,农民可以逐渐转变和提高他们在市场中的地位,提高市场谈判力,削弱垄断力量带来的不利影响,在某些政府无法顾及的地方,有纠正市场失灵的作用,提高市场体系的效率。否则,千家万户的小生产很难应对全球贸易自由化的冲击,在进一步的国际社会分工过程中,中国农民会越来越处于不利的地位。

第三,全面建设小康社会,建设社会主义新农村,必须实现农村社会主义物质文明、政治文明和精神文明的协调发展。农民自助组织的发展有利于重新调整农民与农民以及农民与社区之间的关系,是建设先进和向上的社区精神的载体,也是推动农村社区实现民主管理的一种有效形式。

第四,农民社区性自助组织的经验不但可以用于一般的农业生产管理中,也可以推广到农村的旅游扶贫开发管理中去。虽然,目前很多贫困地方都希望利用当地特有的自然和文化等方面的资源进行旅游扶贫开发,推动当地的农村扶贫工作,但往往是事与愿违,扶贫目标很难达到。因为农民并没有有组织地参与到旅游开发的管理中,旅游业产生的大量收益被外部的旅游开发商拿走了。如果我们把外部来的旅游开发商换成农民自助组织,结果将完全不一样,通过一定的努力,实现农村扶贫和发展目标也不是一件很难的事。

另外,社区性农民自助组织在中国还处在萌芽和探索阶段,政府要进一步加大对它们的扶持和培育力度。在法律和政策方面的支持是必不可少的,要规范管理,但应该具体情况具体分析,不能简单和死板地以现行的有关农村经济合作组织的标准和制度去要求,从农民自助组织的目标和职能两个方面看,与现有的农村经济合作组织还是有很大区别的。否则,容易挫伤它们的积极性。与各部门的利益和管理方面的关系要理顺,为自助组织营造良好的发展环境,出现多部门管理和没有部门管理的现象都不可取,这不利于农民自助组织的健康发展。同时,各级政府的业务部门要进一步增强服务意识,要将过去指导农民生产的观念转到为农民服务的位置上来,更好地为社区性农民自助组织做好各种服务,在技术和资金方面给予大力支持,尽快提高自助组织的管理和发展能力,帮助农民自助组织能更快地建立和发展起来。

主要参考文献:

陆学艺 主编,《发展社会学》,2001,中国社会科学出版社

陈漱兰 著,《中国农村发展:理论和实践》,1999,中国人民大学出版社

# **Primary Analysis on Roles of Community-based Farmer's Self-help Organization in Rural Development**

by He Wen

(Amity Foundation, Nanjing, 210008)

**Abstract:** With increasingly deepening of opening-up, especially after the WTO entry, Circumstances around farmers in China have changed profoundly. It is crucial to comprehensive rural development and smooth achievement of well-of society in all around in China to further promote agriculture development. A brief introduction has been given about how to set up farmer's self-help organization and its basic responsibility and functions, and an analysis has been conducted on the roles of farmer's self-help organization in poor rural areas. It is suggested that the organization is conducive to efficient management of agriculture production in poor rural China, and strengthening competence to deal with challenges in world market. And it is helpful to sustainable development in rural economy, environmental and spirit aspects in rural communities. It is very necessary for government to give great support to farmer's self-help organization.

**Key Words:** Community-based Farmer's Self-help Organization; Setting up Procedures; Rural Development